



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 26.10.2020 г. № 2213

Об утверждении муниципальной программы «Противодействие коррупции в Вольском муниципальном районе Саратовской области на 2021 – 2023 годы»

В целях осуществления мер по противодействию коррупции в Вольском муниципальном районе, в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», с п. 14,15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и на основании ст.ст. 29, 35, 50 Устава Вольского муниципального района, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Противодействие коррупции в Вольском муниципальном районе Саратовской области на 2021 – 2023 годы» (приложение).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2021 года, но не ранее даты его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя аппарата администрации Вольского муниципального района.

Глава Вольского
муниципального района

В.Г. Матвеев

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Противодействие коррупции в Вольском муниципальном районе
Саратовской области на 2021 – 2023 годы»

г. Вольск

паспорт муниципальной программы «Противодействие коррупции
в Вольском муниципальном районе
Саратовской области на 2021 – 2023 годы»

Наименование программы	муниципальная программа «Противодействие коррупции в Вольском муниципальном районе Саратовской области на 2021-2023 годы» (далее по тексту – программа)
Заказчик программы	администрация Вольского муниципального района
Разработчик программы	администрация Вольского муниципального района
Цели программы	<ul style="list-style-type: none">- создание системы по предупреждению коррупционных действий;- снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность органов местного самоуправления, на повседневную жизнь граждан на территории Вольского муниципального района, в том числе на территории муниципального образования город Вольск;- обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none">- формирование соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции;- совершенствование практики проверки проектов правовых актов на коррупциогенность;- выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов;- разработка рекомендаций и проектов правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции;- предупреждение коррупционных правонарушений;- устранение условий, порождающих коррупцию;- содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путем освещения таких фактов в средствах массовой информации;- формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции.

Сроки реализации программы	2021 - 2023 годы
Исполнители основных мероприятий	администрация Вольского муниципального района
Объемы и источники финансирования	<p>Бюджет Вольского муниципального района, в том числе за счёт иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования город Вольск</p> <p>Общие затраты на реализацию программы составляют 183 000 рублей, в том числе:</p> <p>в 2021 г. – 58 000 руб.: из них 38 000 руб. за счет средств бюджета Вольского муниципального района; 20 000 руб. за счет средств бюджета муниципального образования город Вольск;</p> <p>в 2022 г. – 61 000 руб. из них 40 000 руб. за счет средств бюджета Вольского муниципального района; 21 000 руб. за счет средств бюджета муниципального образования город Вольск;</p> <p>в 2023 г.- 64 000 руб. из них 42 000 руб. за счет средств бюджета Вольского муниципального района; 22 000 руб. за счет средств бюджета муниципального образования город Вольск.</p>
Ожидаемые результаты реализации программы; Целевые индикаторы (показатели) программы	<p style="text-align: center;">Политические ожидания:</p> <ul style="list-style-type: none"> - укрепление доверия гражданского общества к органам местного самоуправления; - недопущение коррупционности муниципальных правовых актов; - снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета общественных организаций. <p style="text-align: center;">Экономические ожидания:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оптимизация бюджетных расходов; - снижение издержек на ведение бизнеса за счет снижения уровня его коррупционности; - повышение инвестиционной привлекательности Вольского муниципального района путем увеличения уровня доверия инвесторов к органам местного самоуправления. <p style="text-align: center;">Социальные ожидания:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции; - укрепление в обществе идей некоррупцированного рынка; - повышение качества и доступности муниципальных услуг для общественности; - упорядочение системы предоставления поддержки населению; - прозрачность системы социального обеспечения. <p style="text-align: center;">Целевые индикаторы (показатели) программы:</p> <p>Целевые индикаторы (показатели) программы приведены в приложении к настоящей программе.</p>
Система организации контроля за исполнением программы	<p>Общий контроль за исполнением программы осуществляется главой Вольского муниципального района.</p> <p>Непосредственный контроль за исполнением программы осуществляется руководителем аппарата администрации Вольского муниципального района.</p> <p>В ходе исполнения программы по мере необходимости может уточняться механизм ее реализации и состав исполнителей.</p>

1. Содержание проблемы и обоснования необходимости её решения программными методами.

Согласно положениям Федерального Закона от 25 декабря 2008 года № 273 – ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области», необходимым условием для достижения целей, предусмотренных указанными нормативными актами, является минимизация коррупционной составляющей в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления. Коррупция стала серьезной проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления.

Основными задачами на ближайшие три года являются повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок, расширение использования механизмов противодействия коррупции, формирование у населения нетерпимости к фактам коррупции, создание и модернизация существующей системы по предупреждению коррупционных действий.

В рамках борьбы с коррупцией главам регионов необходимо продолжать аналогичную работу на региональном уровне. Каждый случай несоблюдения указанных требований нужно оглашать, а к лицам, нарушившим эти требования, применять меры юридической ответственности, которые предусмотрены Российским законодательством.

Международные рейтинги показывают, что уровень коррупции в Российской Федерации недопустимо высок. Коррупционность препятствует развитию государственного управления, влечет за собой огромные дополнительные затраты со стороны предпринимателей и населения. Коррупция представляет собой реальную угрозу нормальному функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости.

Она подрывает доверие населения к власти, значительно затрудняет экономическое развитие муниципальных образований.

В связи с этим необходимо принятие специальных мер, направленных на существенное снижение уровня коррупции.

Основные мероприятия программы направлены на противодействие коррупции путем введения антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов местного самоуправления, применения законодательства антикоррупционной направленности, устранения коррупциогенных факторов в действующих правовых актах и проектах правовых актов.

Особая необходимость внедрения таких механизмов имеется в органах власти с повышенным коррупционным риском, то есть те, для которых характерно:

- наличие полномочий, связанных с распределением значительных финансовых средств;
- высокая степень свободы действий, обусловленная спецификой их работы;
- высокая интенсивность контактов с гражданами и организациями.

Учитывая масштабность проблемы, противодействовать коррупции возможно при выполнении комплекса мер, формируемых настоящей Программой.

В настоящее время одной из существенных черт внутривнутриполитической жизни страны является низкий уровень доверия граждан к отдельным институтам государственной власти. Несмотря на предпринимаемые властью усилия, снизить уровень коррупции в Российской Федерации до настоящего времени не представилось возможным.

Коррупция - сложное и комплексное общественное явление и поэтому требует формирования специфических принципов правового регулирования. Они не сводятся только к введению санкций и их усилению. Центр тяжести должен быть перенесен на комплексный подход и сочетание различных средств – юридических, экономических, организационных, воспитательных и др. Их закрепление в законодательстве и использование в процессе реализации Закона Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области», несомненно, должно дать положительный результат.

Настоящая программа является важной составной частью антикоррупционной политики в Вольском муниципальном районе и обеспечивает согласованное проведение мероприятий,

направленных на предупреждение коррупции, при этом является продолжением антикоррупционных мероприятий, проводимых в рамках муниципальных программ «Противодействие коррупции в Вольском муниципальном районе Саратовской области на 2015-2017 годы» и «Противодействие коррупции в Вольском муниципальном районе Саратовской области на 2018-2020 годы».

Как показывают социологические исследования, коррупция в разной степени присутствует во всех сферах взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с представителями организаций и гражданами.

Важным элементом Программы является проверка проектов правовых актов на коррупциогенность. Цели такой проверки аналогичны целям антикоррупционной экспертизы, определенным Законом Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области».

Реализация настоящей Программы даст возможность разработать и внедрить систему мониторинга антикоррупционных мероприятий, позволяющую определять их приоритетные направления, оценивать их эффективность и своевременно корректировать проведение антикоррупционной политики на территории Вольского муниципального района, в том числе в границах муниципальных образований, входящих в состав Вольского муниципального района.

Одним из приоритетных направлений программы является информирование общества о состоянии противодействия коррупции в органах местного самоуправления. Это обусловлено рядом взаимосвязанных причин. Во-первых, любая общественно-политическая программа должна быть прозрачной для общества, во-вторых, данному направлению корреспондирует основная цель не только программы, но и главной идеи противодействия коррупции - формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции. Физические лица и представители организаций, информированные об уровне и эффективности противодействия коррупции, уверенные в правовой защите, не станут субъектами коррупционных правонарушений.

Помимо информирования, необходимым условием эффективности противодействия коррупции является повышение уровня правовой грамотности населения и создание такого психологического климата в обществе, при котором нетерпимое отношение к коррупции становится нормой и стимулирует участие граждан в политической жизни Вольского муниципального района и государства в целом.

2. Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации программы.

Программа является важнейшей составной частью антикоррупционной политики в Саратовской области.

Целями программы являются:

1. Создание системы по предупреждению коррупционных действий на территории Вольского муниципального района, в том числе в границах муниципальных образований, входящих в состав Вольского муниципального района.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

- внедрение практики проверки проектов правовых актов на коррупциогенность;
- выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов;
- разработка рекомендаций и проектов правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции.

2. Снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность органов местного самоуправления, на повседневную жизнь граждан на территории Вольского муниципального района.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

- предупреждение коррупционных правонарушений;
- устранение условий, порождающих коррупцию.

3. Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

- содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путем освещения таких фактов в средствах массовой информации;
- формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции.

Реализация программы осуществляется в период с 2021 по 2023 год.

3. Прогноз ожидаемых социально-экономических, иных результатов реализации программы.

Политические ожидания:

- укрепление доверия гражданского общества к органам местного самоуправления;
- недопущение коррупционности правовых актов;
- снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета общественных организаций.

Экономические ожидания:

- оптимизация бюджетных расходов;
- снижение издержек на ведение бизнеса за счет снижения уровня его коррупционности;
- повышение инвестиционной привлекательности Вольского муниципального района путем увеличения уровня доверия инвесторов к органам власти.

Социальные ожидания:

- создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции;
- укрепление в обществе идей некоррупцированного рынка;
- повышение качества и доступности муниципальных услуг для общественности;
- упорядочение системы предоставления поддержки населению;
- прозрачность системы социального обеспечения.

4. Ресурсное обеспечение программы.

Финансирование мероприятий программы предусматривается за счет средств Бюджет Вольского муниципального района, в том числе за счёт иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования город Вольск.

Общие затраты на реализацию программы составляют 183 000 рублей, в том числе:

в 2021 г. – 58 000 руб.: из них 38 000 руб. за счет средств бюджета Вольского муниципального района; 20 000 руб. за счет средств бюджета муниципального образования город Вольск;

в 2022 г. – 61 000 руб. из них 40 000 руб. за счет средств бюджета Вольского муниципального района; 21 000 руб. за счет средств бюджета муниципального образования город Вольск;

в 2023 г.- 64 000 руб. из них 42 000 руб. за счет средств бюджета Вольского муниципального района; 22 000 руб. за счет средств бюджета муниципального образования город Вольск.

Объемы финансирования программы подлежат ежегодному уточнению при формировании проектов бюджетов Вольского муниципального района, муниципального образования город Вольск на соответствующий год, исходя из возможностей бюджетов и степени реализации мероприятий.

5. Механизм реализации программы.

Реализация программных мероприятий осуществляется исполнителями программы в соответствии с комплексом основных программных мероприятий, представленных в разделе 7 программы.

Реализация мероприятий программы представляет собой скоординированные по срокам и направлениям действия структурных подразделений администрации Вольского муниципального района – исполнителей программы, ведущие к достижению поставленных целей.

Исполнители программных мероприятий несут ответственность за полноту, эффективность и своевременность выполнения программных мероприятий и оказывают

содействие в их реализации при необходимости подведомственным муниципальным учреждениям.

Основными исполнителями мероприятий программы являются структурные подразделения администрации Вольского муниципального района.

Исполнители мероприятий программы осуществляют в установленном порядке меры по полному и качественному их выполнению, ежеквартально представляют отчеты об исполнении соответствующих программных мероприятий и справки – координатору программы (управление правового обеспечения администрации Вольского муниципального района).

6. Организация управления программой и контроль за ходом её реализации.

Общий контроль за исполнением программы осуществляется главой Вольского муниципального района.

Непосредственный контроль за выполнением программы осуществляет руководитель аппарата администрации Вольского муниципального района.

В ходе исполнения программы ежегодно уточняются механизм ее реализации и состав исполнителей.

7. Подпрограмма № 1
Противодействие коррупции в Вольском муниципальном районе Саратовской области

№ п/п	Наименование основного мероприятия	Наименование подпрограммного мероприятия	Срок исполнения	Источник и объем финансирования	Ответственные за выполнение	Ожидаемые результаты
1.	Распространение информации по противодействию коррупции	1.1. Ежеквартальный выпуск тематической полосы антикоррупционной направленности в средствах массовой информации.	2021-2023	Бюджет Вольского муниципального района: 2021 г. - 24 000 руб. 2022 г. - 25 000 руб. 2023 г. - 26 000 руб.	Администрация Вольского муниципального района	Информирование общественности через СМИ о ходе реализации программы, формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.
		1.2. Размещение на территории муниципального образования город Вольск в местах, доступных для общего пользования, социальной рекламы по вопросам противодействия коррупции, с целью установления обратной связи с населением по вопросам противодействия коррупции (билборды, информационные стенды).	2021-2023	Бюджет муниципального образования город Вольск: 2021г. - 20 000 руб. 2022г. - 21 000 руб. 2023г. - 22 000 руб.	Управление правового обеспечения администрации Вольского муниципального района	Информирование населения о возможности направления сообщений о фактах совершения коррупционных действий.
		1.3. Изготовление информационной продукции антикоррупционной направленности (памяток «Что нужно знать о коррупции») в целях их распространения в местах оказания муниципальных услуг населению на территории Вольского муниципального района.	2021-2023	Бюджет Вольского муниципального района: 2021 г. - 2 000 руб. 2022 г. - 2 000 руб. 2023 г. - 2 000 руб.	Управление правового обеспечения администрации Вольского муниципального района	Пропаганда развития гражданско-правовой ответственности у населения, привлечение населения к выявлению фактов коррупционной направленности
2.	Проведение мероприятий антикоррупционной направленности	2.1. Проведение информационной акции «Молодежь против коррупции!» в местах массового скопления граждан, направленного на предупреждение коррупционных правонарушений, устранение условий, порождающих коррупцию, в целях формирования антикоррупционного общественного сознания,	2021-2023	Бюджет Вольского муниципального района: 2021г. - 2 000 руб. 2022 г. - 2 000 руб. 2023 г. - 2 000 руб.	Управление молодежной политики, спорта и туризма администрации Вольского муниципального района.	Пропаганда развития гражданско-правовой ответственности у населения, привлечение населения к выявлению фактов коррупционной направленности; установление обратной связи с населением в ходе

		нетерпимости к проявлению коррупции среди жителей Вольского муниципального района.				реализации программы.
		2.2. Проведение муниципального конкурса «Мы против коррупции!» среди учащихся 10-11 классов общеобразовательных учреждений Вольского муниципального района.	2021-2023	Бюджет Вольского муниципального района: 2021г. - 10 000 руб. 2022г. - 11 000 руб. 2023г. - 12 000 руб.	Управление образования администрации Вольского муниципального района.	Формирование у учащихся старших классов общеобразовательных школ антикоррупционного сознания и нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.
ИТОГО:						183 000 руб.

8. Оценка эффективности социально-экономических последствий реализации программы

Для оценки эффективности реализации программы используются следующие показатели:

1. Количество нормативно – правовых актов органов местного самоуправления, прошедших антикоррупционную экспертизу. Показатель определяется по результатам проведения антикоррупционных экспертиз правовых актов и проектов правовых актов органов местного самоуправления за определенный период.

2. Уровень коррупционности органов местного самоуправления. Показатель определяется путем проведения мониторинга общественного мнения.

3. Процентная доля граждан и организаций, сталкивавшихся с проявлениями коррупции за определенный период.

Показатель определяется по результатам мониторинга общественного мнения по формуле:

$ПД = Ст. / \text{Опрош.} \times 100$, где:

ПД - процентная доля граждан и организаций, сталкивавшихся с проявлениями коррупции;

Опрош. - количество опрошенных граждан и организаций;

Ст. - количество граждан и организаций, сталкивавшихся с проявлениями коррупции, из числа опрошенных.

4. Соотношение количества выявленных коррупционных правонарушений и доли граждан и организаций, сталкивавшихся с коррупцией за определенный период.

Показатель определяется по результатам сопоставления данных мониторинга общественного мнения и статистических данных правоохранительных и иных органов о количестве выявленных коррупционных правонарушений по формуле:

$К = КВП \times Ст. / \text{Опрош.}$, где:

К - коэффициент соотношения;

КВП - количество выявленных правонарушений;

Опрош. - количество опрошенных граждан и организаций;

Ст. - количество граждан и организаций, сталкивавшихся с проявлениями коррупции, из числа опрошенных.

5. Уровень доверия общества к органам местного самоуправления.

Показатель определяется путем проведения мониторинга общественного мнения.

6. Уровень информированности граждан и субъектов предпринимательской деятельности о мероприятиях по реализации антикоррупционной политики в Вольском муниципальном районе.

Показатель определяется путем проведения мониторинга общественного мнения.

7. Количество посещений Интернет-страницы, посвященной мерам по реализации и результатам антикоррупционной политики в Вольского муниципальном районе.

Показатель определяется путем подсчета количества посещений Интернет-страницы за определенный период.

Руководитель аппарата

О.Н. Сазанова

Приложение
к муниципальной программе «Противодействие
коррупции в Вольском муниципальном районе
Саратовской области на 2021-2023 годы»

Целевые индикаторы (показатели)
муниципальной программы
«Противодействие коррупции в Вольском муниципальном районе
Саратовской области на 2021-2023 годы»

№ п/п	Наименование целевых индикаторов (показателей)	Единица измерения	Базовый показатель	Индикаторы		
				2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Доля граждан, опрошенных в ходе мониторинга общественного мнения, которые лично сталкивались за последний год с проявлениями коррупции в Вольском муниципальном районе	процент	определяется по итогам опроса в 2020 году	на 1,5 % меньше базового показателя	на 3 % меньше базового показателя	на 5 % меньше базового показателя
2.	Количество муниципальных служащих, прошедших обучение на семинарах или курсах по теме «Противодействие коррупции в органах муниципального управления»	человек	-	1	1	1
3.	Доля граждан, охваченная в результате установления обратной связи с населением Вольского муниципального района в рамках размещения социальной рекламы по вопросам противодействия коррупции	процент	определяется по итогам опроса в 2020 году	на 5 % больше базового показателя	на 5 % больше базового показателя	на 5 % больше базового показателя
4.	Доля граждан, опрошенных в ходе мониторинга общественного мнения, удовлетворенных информационной открытостью деятельности органов местного самоуправления Вольского муниципального района	процент	определяется по итогам опроса в 2020 году	на 5 % больше базового показателя	на 6 % больше базового показателя	на 7,5 % больше базового показателя
5.	Проведение мониторингов общественного мнения по вопросам проявления коррупции	мониторинг	-	2	2	2
6.	Проведение антикоррупционных мониторингов на территории Вольского муниципального района	мониторинг	-	2	2	2
7.	Публикация в средствах массовой информации материалов о деятельности органов местного самоуправления Вольского муниципального района о проводимой работе по противодействию коррупции и о реализации программы	материалы	-	4	4	4

8.	Проведение заседаний межведомственной комиссии по противодействию коррупции в Вольском муниципальном районе	комиссия	-	4	4	4
9.	Доля обучающихся 10-11 классов в общеобразовательных учреждениях Вольского муниципального района у которой сформировалось антикоррупционное сознание и нетерпимое отношение к проявлению коррупции	процент	определяется по итогам опроса в 2020 году	на 2 % больше базового показателя	на 4 % больше базового показателя	на 5 % больше базового показателя
10.	Доля проектов муниципальных нормативных правовых актов исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Вольского муниципального района подвергнутых антикоррупционной экспертизе	процент	-	100 % от количества внесенных проектов	100 % от количества внесенных проектов	100 % от количества внесенных проектов

Руководитель аппарата

О.Н. Сазанова

